



建设工程安全生产法律制度

王小艳

13538905516/665516

建工机电楼206



目录



1 建设工程安全管理概述



2 安全生产许可证制度



3 安全生产责任制制度



4 安全生产教育培训



5 安全事故的处理制度





学习目标

● 【知识目标】

1. 安全生产管理制度，安全生产管理方针
2. 从业人员安全生产的权利和义务及工程监理单位、施工单位、勘察、设计单位的安全责任
3. 安全生产许可制度、安全监督管理和安全事故处理。

● 【能力目标】

1. 掌握建设工程安全生产管理制度、从业人员安全生产的权利和义务及工程监理单位、施工单位的安全责任；
2. 熟悉勘察、设计单位的安全责任及其他相关单位的安全责任，熟悉安全生产的监督管理；
3. 掌握生产安全事故的应急救援与处理及安全生产许可证的取得条件。




本章重点

安全管理



⊙ 安全生产方针



⊙ 安全生产许可证
安全生产责任制



⊙ 安全事故处理



8.1 建设工程安全管理概述

● 建设工程安全生产管理概念

建设工程安全生产管理是指建设行政主管部门、建筑安全监督管理机构、建筑施工企业及有关单位对建筑生产过程中的安全工作，进行计划、组织、指挥、控制和监督等一系列的管理活动。

建设工程安全生产管理方针

《中华人民共和国建筑法》第三十六条和《建设工程安全生产管理条例》第二条强调，建筑安全生产管理必须坚持“安全第一，预防为主”的方针。

“安全第一”是方针的基础；
“预防为主”是方针的核心，是实施安全生产的根本途径



8.2 施工安全生产许可证制度

- 根据《安全生产许可证条例》第二条规定，国家对**矿山企业、建筑施工企业和危险化学品、烟花爆竹、民用爆破器材生产企业**实行**安全生产许可制度**。企业未取得安全生产许可证的，不得从事生产活动。《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》（住房和城乡建设部令第128号）第二条规定，国家对建筑施工企业实行安全生产许可制度。**建筑施工企业未取得安全生产许可证的，不得从事建筑施工活动。**

● 申请领取安全生产许可证的条件

1. 建立健全安全生产责任制和制定完备的安全生产规章制度
2. 保证本单位安全生产条件所需资金的投入
3. 有关人员经政府主管部门考核合格



课堂练习

1.按照《安全生产许可条例》规定，下列哪些生产企业应当取得安全生产许可证方可开展经营活动()。

A.烟花爆竹生产厂

B.监理公司

C.建筑公司

D.房地产开发公司

E.矿山企业

答案：ACE



8.2 施工安全生产许可证制度

1. 安全生产许可证的申领

建筑**施工企业**从事建筑施工活动前，应当依照规定向省级以上建设主管部门**申请领取安全生产许可证**。

● 2. 安全生产许可证的有效期

按照《安全生产许可证条例》的规定：**安全生产许可证的有效期为3年**。**安全生产许可证有效期满需要延期的，企业应当于期满前3个月向原安全生产许可证颁发管理机关办理延期手续。企业在安全生产许可证有效期内，严格遵守有关安全生产的法律法规，未发生死亡事故的，安全生产许可证有效期届满时，经原安全生产许可证颁发管理机关同意，不再审查，安全生产许可证有效期延期3年。**



课堂练习

1.安全生产许可证的有效期为()年。

A.2 B.3 C.4 D.5

答案：B

2. .安全生产许可证有效期满需要延期的，企业应当于期满前()个月向原安全生产许可证颁发管理机关办理延期手续。

A.3 B.6 C.9 D.12

答案：A



建立安全生产管理制度

为了规范安全生产和管理行为，《建筑法》、《中华人民共和国安全生产法》、《建筑工程安全生产管理条例》等法律法规制定了一系列安全生产管理制度：

1. 安全生产责任制（是所有安全管理制度的核心）

a.) 独立承包的工程在合同中必须有安全生产的具体指标和要求

b.) 明确各级、各部门、各人员的安全责任，制定检查和考核办法

c.) 主要工种有安全技术操作规程

d.) 施工现场配备专(兼)职安全管理人员

建筑面积 < 1万 m² ---- 至少 1 名

建筑面积 1 ~ 5 万 m² ---- 2 ~ 3 名

建筑面积 > 5 万 m² ---- 按专业成立安全管理小组



8.3 安全生产责任制

❖ 建设单位的安全生产责任

1. 建设单位安全生产责任

1. 依法办理有关批准手续

《建筑法》规定，有下列情形之一的，建设单位应当按照国家有关规定办理申请批准手续：(1)需要临时占用规划批准范围以外场地的；(2)可能损坏道路、管线、电力、邮电通信等公共设施的；(3)需要临时停水、停电、中断道路交通的；(4)需要进行爆破作业的；(5)法律、法规规定需要办理报批手续的其他情形。

2. 向施工单位提供真实、准确和完整的有关资料

3. 不得提出违法要求和随意压缩合同工期

4. 编制工程概算时应当确定建设工程安全费用

5. 不得要求购买、租赁和使用不符合安全施工要求的用具设备等

6. 申领施工许可证时应当提供有关安全施工措施的资料

7. 依法实施装修工程和拆除工程



8.3 安全生产责任制

2. 建设单位违法行为应承担的法律责任

建设单位有下列行为之一的，责令限期改正，处20万元以上50万元以下的罚款；造成重大安全事故，构成犯罪的，对直接责任人员，依照刑法有关规定追究刑事责任；造成损失的，依法承担赔偿责任：
：(1)对勘察、设计、施工、工程监理等单位提出不符合安全生产法律、法规和强制性标准规定的要求的；(2)要求施工单位压缩合同约定的工期的；(3)将拆除工程发包给不具有相应资质等级的施工单位的。



8.3 安全生产责任制

❖ 施工单位的安全生产责任

1. 施工单位的安全生产责任制度

安全生产责任制度是施工单位**最基本的**安全管理制度，是施工单位**安全生产的核心和中心环节**。

- (1) 施工单位主要负责人对安全生产工作**全面负责**
- (2) 施工单位**安全生产管理机构**和**专职安全生产管理人员**的责任
- (3) 制定安全生产**规章制度和操作规程**
- (4) 保证本单位安全生产条件**所需资金**的投入



8.3 安全生产责任制

2. 施工项目负责人的安全生产责任

《建设工程安全生产管理条例》规定，施工单位的项目负责人应当由取得相应执业资格的人员担任，对建设工程项目的安全施工负责，落实安全生产责任制度、安全生产规章制度和操作规程，确保安全生产费用的有效使用，并根据工程的特点组织制定安全施工措施，消除安全事故隐患，及时、如实报告生产安全事故。



8.3 安全生产责任制

3. 施工总承包和分包单位的安全生产责任

《建筑法》规定，**施工现场安全由建筑施工企业负责**。实行施工总承包的，由**总承包单位负责**，分包单位向总承包单位负责，服从总承包单位对施工现场的安全生产管理。

分包单位应当承担的安全生产责任

《建筑法》规定，分包单位**向总承包单位负责**，**服从**总承包单位对施工现场的安全生产管理。《建设工程安全生产管理条例》进一步规定，分包单位应当服从总承包单位的安全生产管理，分包单位**不服从**管理导致生产安全事故的，由**分包单位承担主要责任**。



8.3 安全生产责任制

4. 施工单位违法行为应承担的法律责任

《建筑法》规定，建筑施工企业违反本法规定，对建筑安全事故隐患不采取措施予以消除的，责令改正，可以处以罚款；情节严重的，责令停业整顿，降低资质等级或者吊销资质证书；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

5. 施工管理人员违法行为应承担的法律责任

《建筑法》规定，建筑施工企业的管理人员违章指挥、强令职工冒险作业，因而发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的，依法追究刑事责任。

6. 施工作业人员违法行为应承担的法律责任

《建设工程安全生产管理条例》规定，作业人员不服管理、违反规章制度和操作规程冒险作业造成重大伤亡事故或者其他严重后果，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。



课堂练习

5. 《建设工程安全生产管理条例》第24条规定，建设工程实行施工总承包的，由（ ）对施工现场的安全生产负总责

- A.建设单位
- B.施工单位
- C.具体的施工单位
- D.总承包单位

答案：D



8.3 安全生产责任制

❖ 勘察、设计单位的安全生产责任

1. 勘察单位的安全责任

《建设工程安全生产管理条例》规定，勘察单位应当按照法律、法规和工程建设强制性标准进行勘察，提供的勘察文件应当真实、准确，满足建设工程安全生产的需要。勘察单位在勘察作业时，应当严格执行操作规程，采取措施保证各类管线、设施和周边建筑物、构筑物的安全。

2. 设计单位的安全责任

- (1) 按照法律、法规和工程建设强制性标准进行设计
- (2) 提出防范生产安全事故的指导意见和措施建议
- (3) 对设计成果承担责任



8.3 安全生产责任制

3. 勘察、设计单位应承担的法律责任

《建设工程安全生产管理条例》规定，勘察单位、设计单位有下列行为之一的，责令限期改正，处10万元以上30万元以下的罚款；情节严重的，责令停业整顿，降低资质等级，直至吊销资质证书；造成重大安全事故，构成犯罪的，对直接责任人员，依照刑法有关规定追究刑事责任；造成损失的，依法承担赔偿责任：(1)未按照法律、法规和工程建设强制性标准进行勘察、设计的；(2)采用新结构、新材料、新工艺的建设工程和特殊结构的建设工程，设计单位未在设计中提出保障施工作业人员安全和预防生产安全事故的措施建议的。

注册执业人员未执行法律、法规和工程建设强制性标准的，责令停止执业3个月以上1年以下；情节严重的，吊销执业资格证书，5年内不予注册；造成重大安全事故的，终身不予注册；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。



8.3 安全生产责任制

❖ 监理单位的安全生产责任

1. 监理单位的安全责任

- (1) 对安全技术措施或专项施工方案进行审查
- (2) 依法对施工安全事故隐患进行处理



8.3 安全生产责任制

2. 工程监理单位应承担的法律责任

工程监理单位和监理工程师应当按照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理，并对建设工程安全生产承担**监理责任**。工程监理单位有下列行为之一的，责令**限期改正**；逾期未改正的，责令**停业整顿**，并处**10万元以上30万元以下的罚款**；情节严重的，**降低资质等级，直至吊销资质证书**；造成重大安全事故，构成犯罪的，对直接责任人员，依照刑法有关规定**追究刑事责任**；造成损失的，依法**承担赔偿责任**：1)未对施工组织设计中的安全技术措施或者专项施工方案进行审查的；2)发现安全事故隐患未及时要求施工单位整改或者暂时停止施工的；3)施工单位拒不整改或者不停止施工，未及时向有关主管部门报告的；4)未依照法律、法规和工程建设强制性标准实施监理的。



8.4 安全生产教育培训

《建筑法》规定，建筑施工企业应当建立健全劳动安全生产教育培训制度，加强对职工安全生产的教育培训；未经安全生产教育培训的人员，不得上岗作业。

施工单位三类管理人员的考核

《建设工程安全生产管理条例》规定，施工单位的主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员应当经建设行政主管部门或者其他部门考核合格后方可任职。



8.4 安全生产教育培训

1. 安全教育培训对象

管理人员安全的教育

特殊作业人员的安全教育

全体员工的安全教育

2. 安全教育培训内容

安全知识教育：所有员工都应具备安全基本知识

安全技能教育：结合各工种特点，进行安全操作、安全防护、应急处理等技能的教育培训

安全法规教育：提高全体员工学法、知法、懂法、守法的自觉性。



8.4 安全生产教育培训

进厂，车间，班组
(公司，项目，班组)

安全教育培训形式

新员工上岗前的“三级安全”教育：
基本安全知识、法律法规、规章制度、劳动纪律、典型事故案例、应急处理措施等

改变工艺或变换岗位的安全教育

经常性的安全教育：班前班后会、安全生产会、事故现场会、宣传标语标志



8.4 安全生产教育培训

❖ 安全科学技术知识的教育培训

1. 进入新的岗位或者新的施工现场前的安全生产教育培训
2. 每年至少进行一次全员安全生产教育培训
3. 采用新技术、新工艺、新设备、新材料前的安全生产教育培训
4. 特种作业人员的安全培训考核

《建设工程安全生产管理条例》规定，垂直运输机械作业人员、安装拆卸工、爆破作业人员、起重信号工、登高架设作业人员等特种作业人员，必须按照国家有关规定经过专门的安全作业培训，并取得特种作业操作资格证书后，方可上岗作业。



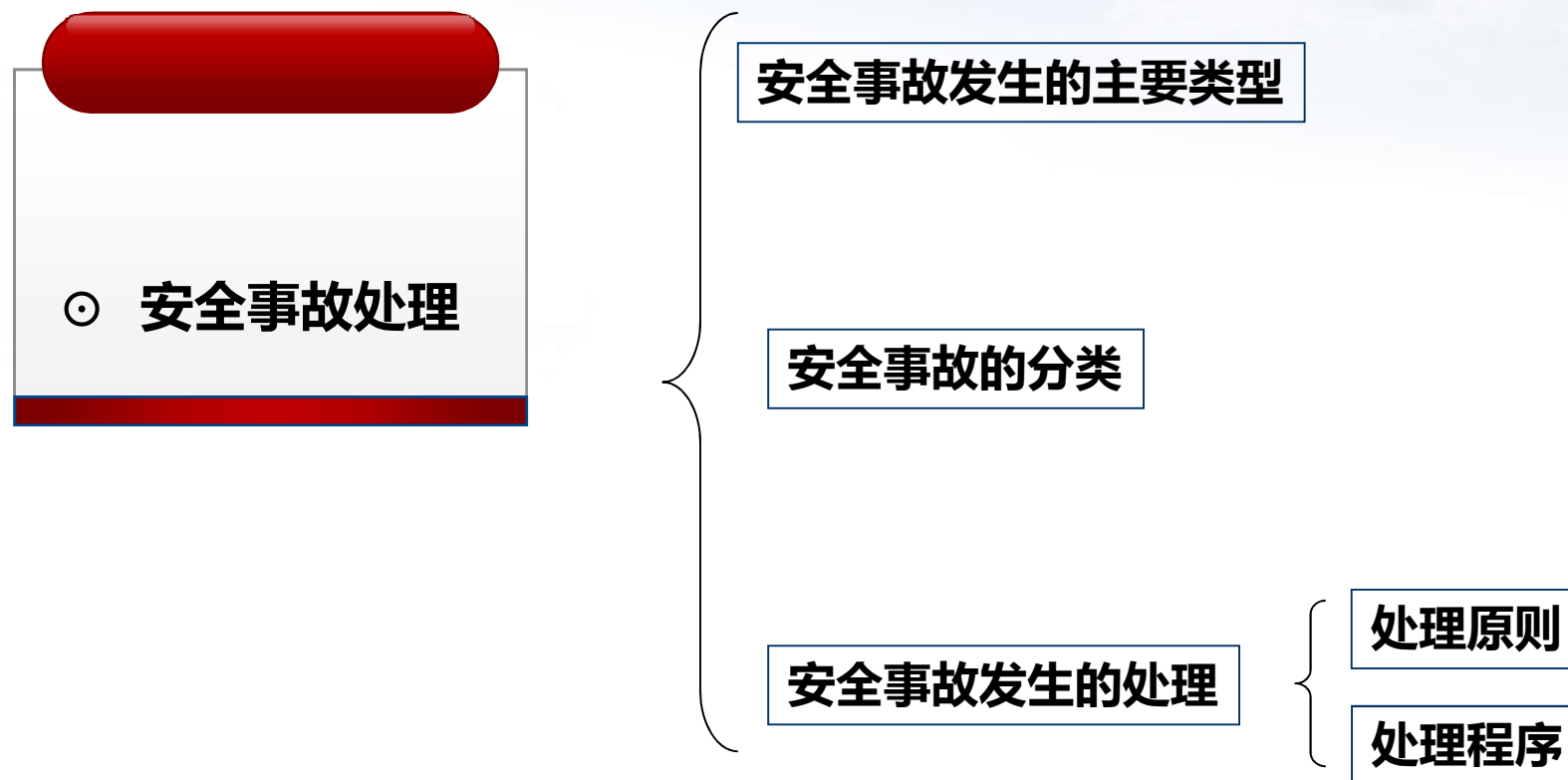
课堂练习

- 1. 下列不属于建筑施工企业的特种作业人员的是()。
 - A. 建筑电工
 - B. 架子工
 - C. 起重机械司机
 - D. 钢筋工

答案：D



8.5 建设工程安全事故的处理





8.5 建设工程安全事故的处理

安全事故发生的主要类型

高处坠落、物体打击、机械伤害、坍塌、触电（包括雷击）、中毒或窒息、火灾
车辆伤害、起重伤害、灼烫、火药爆炸
其他伤害（扭伤、跌伤、冻伤、野兽咬伤等）



案例分析

某高校决定对某幢建筑物进行外表清洁。在对教学楼外墙面砖教学擦洗作业时，在东立面消防楼梯门口两侧部位，工人甲在9层消防楼梯平台北侧靠近护身栏杆处，擦洗距平台地面约2.5m高的墙面砖。因高度不够，工人甲将右脚站在1.2m高的Φ18螺纹钢焊成的护身栏杆横栏处，左脚站在90cm高的马凳上，在擦外侧面砖时，由于未系安全带身体失稳，坠于首层门口行车坡道顶部，坠落高度24m，送往附近医院抢救无效死亡。

[问题]1

- 1.简要分析事故发生的原因。
- 2.建筑工程事故现场常见的职工伤亡事故类型有哪些？
- 3.三级安全教育指哪三级？



参考答案

- **1.事故原因分析：高空作业未系安全带，违章作业，冒险蛮干，自我保护意识差。（2分）工地安全管理不到位。（1分）安全制度不健全，安全机构人员缺乏。（1分）安全检查不到位。（1分）安全教育不到位（1分）。安全防护措施不到位。等（1分）**
- **2、建筑工程事故现场常见的职工伤亡事故类型有高空坠落（1分）、物体打击（1分）、坍塌（1分）、触电（1分）、机械伤害（1分）等。**
- **3、三级安全教育指公司（1分）、项目部（1分）、班组教育（1分）。**



8.5 建设工程安全事故的处理

● 生产安全事故的等级划分标准

所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

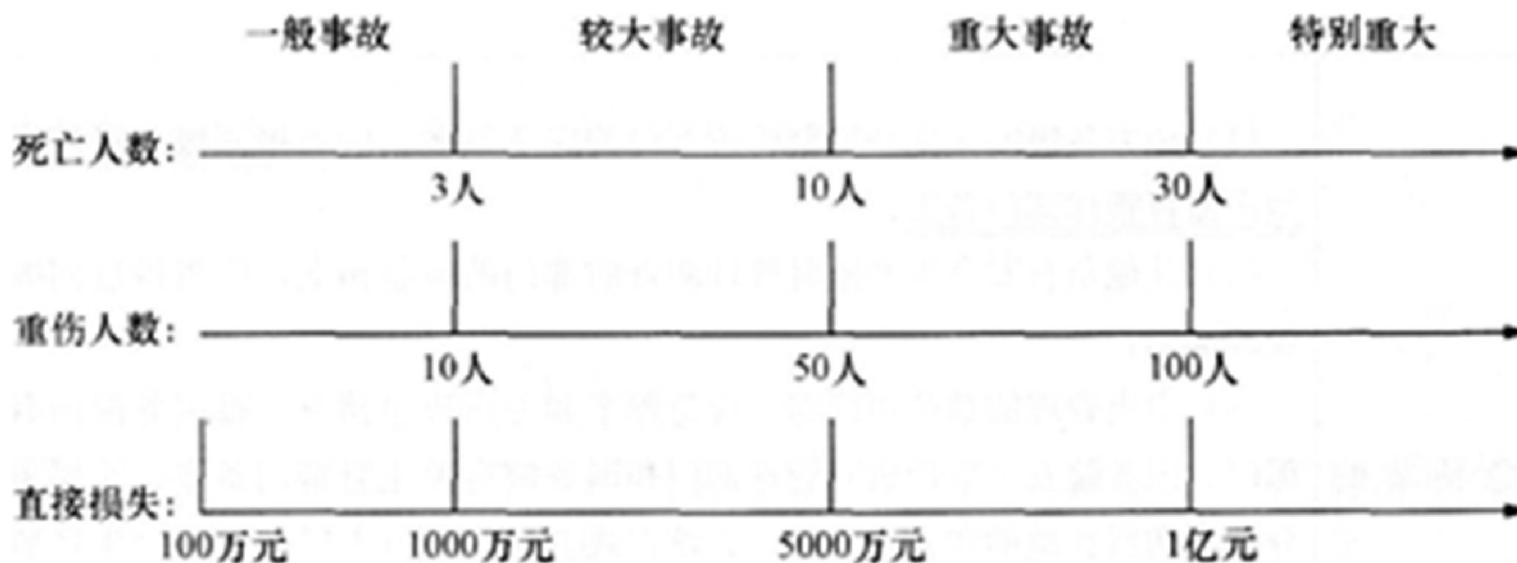
事故等级	死亡人数	重伤人数	经济损失
特别重大事故	造成30人以上死亡	100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同）	1亿元以上直接经济损失
重大事故	造成10人以上30人以下死亡	50人以上100人以下重伤	5000万元以上1亿元以下直接经济损失
较大事故	造成3人以上10人以下死亡	10人以上50人以下重伤	1000万元以上5000万元以下直接经济损失
一般事故	造成3人以下死亡	10人以下重伤	1000万元以下直接经济损失



8.5 建设工程安全事故的处理

● 生产安全事故的等级划分标准

所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。





课堂练习

11.某高层建筑在地下桩基施工中，基坑发生坍塌，造成10人死亡，直接经济损失900余万元;本次事故属于()。

- A.重大事故 B.特别重大事故
C.较大事故 D.一般事故

答案：C



8.5 建设工程安全事故的处理

施工生产安全事故报告

1. 重大事故报告

施工单位发生生产安全事故，应当按照国家有关伤亡事故报告和调查处理的规定，及时、如实地向负责安全生产监督管理的部门、建设行政主管部门或者其他有关部门报告；**特种设备**发生事故的，还应当同时向**特种设备安全监督管理部门**报告。实行施工总承包的建设工程，由**总承包单位负责上报事故**。

(1) 事故报告程序

事故发生后，事故现场有关人员应当**立即**向本单位负责人报告；单位负责人接到报告后，应当于**1小时内**向事故发生地县级以上人民政府安全生产监督管理部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门报告。



8.5 建设工程安全事故的处理

(2) 事故报告内容

报告事故应当包括：事故发生单位概况；事故发生的时间、地点以及事故现场情况；事故的简要经过；事故已经造成或者可能造成的伤亡人数(包括下落不明的人数)和初步估计的直接经济损失；已经采取的措施；其他应当报告的情况。事故报告后出现新情况的，应当及时补报。自事故发生之日起**30日内**，事故造成的伤亡人数发生变化的，应当**及时补报**

2.事故的调查

(1) 事故调查机关

特别重大事故由国务院或者国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查。**重大事故、较大事故、一般事故**分别由**事故发生地省级人民政府、设区的市级人民政府、县级人民政府负责调查**。省级人民政府、设区的市级人民政府、县级人民政府可以直接组织事故调查组进行调查，也可以授权或者委托有关部门组织事故调查组进行调查。未造成人员伤亡的一般事故，县级人民政府也可以委托事故发生单位组织事故调查组进行调查。



8.5 建设工程安全事故的处理

(3) 事故调查组的职责

事故调查组的职责：查明事故发生的经过、原因、人员伤亡情况及直接经济损失；认定事故的性质和事故责任；提出对事故责任者的处理建议；总结事故教训，提出防范和整改措施；提交事故调查报告。事故调查组有权向有关单位和个人了解与事故有关的情况，并要求其提供相关文件、资料，有关单位和个人不得拒绝。

(4) 事故调查报告

事故调查组应当自事故发生之日起**60日内**提交事故调查报告；特殊情况下，经负责事故调查的人民政府批准，提交事故调查报告的期限可以适当延长，但**延长的期限最长不超过60日**。



安全事故发生的处理

2. 事故的处理

重大事故、较大事故、一般事故，负责事故调查的人民政府应当自收到事故调查报告之日起15日内作出批复；特别重大事故，30日内作出批复，在特殊情况下，批复时间可以适当延长，但延长的时间最长不超过30日。





课堂练习

- 5. 施工中发生事故时，建筑企业应当采取紧急措施减少人员伤亡和事故损失，并按照国家有关规定及时向有关部门报告。事故处理必须遵循一定的程序，做到三不放过，即（ ）。
 - A. 事故责任者未受到处分不放过
 - B. 事故原因不清不放过
 - C. 事故责任者和群众没有受到教育不放过
 - D. 预防措施漏洞未弥补不放过
 - E. 没有防范措施不放过

答案：ABCE



广州城建职业学院
GUANGZHOU CITY CONSTRUCTION COLLEGE

感谢您的学习，谢谢！

再不**学习**，
隔壁小明都甩你几条街了！**怎么破？**

马上关注 **城建学院！**

让你脑洞大开！



课程网址：<http://ds.gzccc.edu.cn/suite/solver/classView.do?classKey=85156386>



感谢大家的支持与配合！

Thank You !