

# 西安地铁“问题电缆”事件

22城轨一班2250060100123龙伟豪

2250060100145张万权

# 事件经过：

- 西安地铁“问题电缆案”，是2014年8月至2016年底，陕西省西安市地铁3号线工程采购使用陕西奥凯电缆有限公司（以下简称奥凯公司）生产的不合格线缆，用于照明、空调等电路，埋下安全隐患，造成恶劣影响。这是一起严重的企业制售伪劣产品违法案件，是有关单位和人员与奥凯公司内外勾结，在地铁工程建设中采购和使用伪劣产品的违法案件，也是相关地方政府及其职能部门疏于监管、履职不力，部分党员领导干部违反廉洁纪律、失职渎职的违法违纪案件。



# 材料因素：

- 材料是指在工程项目建设中所使用的原材料、半成品、成品、构配件和生产用的机电设备。材料质量是形成工程实体质量的基础，使用的材料质量不合格，工程质量也肯定不能符合标准要求。加强材料的质量控制，是保证和提高工程质量的重要保障，是控制工程质量影响因素的有效措施。



- 奥凯公司为牟取非法利益，低价中标后偷工减料、以次充好。生产过程中故意只将线缆的两端各15米左右按合同要求标准生产以备抽检，中间部分拉细“瘦身”，通过内部操作来控制产品质量等次。其产品大多未经有关机构检验，而是通过弄虚作假、私刻检验机构印章、伪造检验报告等手段蒙混过关。



# 人员因素：

- 人员是指直接参与工程项目建设的组织者、管理者和操作者。人对工程质量的影响，实质上是指人的工作质量对工程质量的影响。人的工作质量是工程项目质量的一个重要组成部分，只有首先提高工作质量，才能保证工程质量，而工作质量的高低，又取决于与工程建设有关的所有部门和人员。因此，每个工作岗位和每个人的工作都直接或间接地影响着工程项目的质量。提高工作质量的关键，在于控制人的素质。

- 在工程线缆采购招投标中，奥凯公司向建设单位、施工单位人员送礼行贿。西安市地铁建设指挥部办公室以及施工单位的个别领导干部违规“打招呼”，为“问题电缆”中标提供方便。尽管这些年陕西省开展了“质量强省”活动，但在思想认识上没有牢固坚持质量第一，在抓具体工作上存在重部署、轻落实，重发文、轻检查的倾向，对重大民生工程项目质量安全督促检查不力、掉以轻心。

## 西安地铁“问题电缆”事件处理122人



西安市副市长、市长助理代市长刘国彦，向全市人民鞠躬道歉。

西安地铁“问题电缆”事件曝光后，西安市政府迅速成立联合调查组，开展了调查。调查组第一时间对全市相关企业进行了全面排查，发现有部分企业存在违规行为。调查组还要求相关企业立即停止违规行为，并对相关责任人进行了严肃处理。此外，调查组还要求相关企业加强内部管理，提高产品质量，确保工程安全。

调查组还要求相关企业立即停止违规行为，并对相关责任人进行了严肃处理。此外，调查组还要求相关企业加强内部管理，提高产品质量，确保工程安全。调查组还要求相关企业立即停止违规行为，并对相关责任人进行了严肃处理。此外，调查组还要求相关企业加强内部管理，提高产品质量，确保工程安全。

在地方对陕西省调查的问题的负责人，调查组第一时间对全市相关企业进行了全面排查，发现有部分企业存在违规行为。调查组还要求相关企业立即停止违规行为，并对相关责任人进行了严肃处理。此外，调查组还要求相关企业加强内部管理，提高产品质量，确保工程安全。

GO

从西安地铁“问题电缆”事件看，从地方对陕西省调查的问题的负责人，调查组第一时间对全市相关企业进行了全面排查，发现有部分企业存在违规行为。调查组还要求相关企业立即停止违规行为，并对相关责任人进行了严肃处理。此外，调查组还要求相关企业加强内部管理，提高产品质量，确保工程安全。

# 方法因素



“问题电缆”

新华社发 徐骏 作

- 协同监管执法机制不健全
- 西安市质量技术监督局发现问题线索后，向相关部门通报不及时。西安市城乡建设委员会接到关于奥凯公司线缆有关情况的通报后，没有引起重视和正确处理，以“层层批转”替代现场监督检查。
- 加强全面质量监管工作压力传导不够、督促落实不力，有关职能部门没有切实履职尽责。西安市地铁建设指挥部办公室对工程中使用关键材料审核把关不严。西安市城乡建设委员会对西安地铁3号线工程的日常监管缺失。

# 施工管理因素：

- 施工质量管理主要指施工单位质量管理体系、质量管理体系和各参建施工单位之间的协调等因素。根据承发包的合同结构，理顺管理关系，建立统一的现场施工组织系统和质量管理的综合运行机制，确保工程项目质量保证体系处于良好的状态



- 建设单位、施工单位及工程监理单位未认真履行责任，在线缆进场验收等方面没有严格执行有关管理规定，缺乏及时清出不合格材料的有效机制
- 工程质量保证体系不完善，企业质量安全主体责任落实不到位，建设单位、施工单位落实质量安全管理制度的不严格，工程监理单位管理混乱，制度措施不健全，责任制不落实，工程监理人员履行职责不严，致使“问题电缆”乘虚而入。

# 腐败问题：

## 事件背景

### 官员下马，市长道歉

3月20日晚9时30分，西安市政府召开新闻发布会，市委常委、常务副市长吕健，市委常委、市纪委书记杨鑫到会。西安市常务副市长本人亲自在新闻发布会出境，向全市人民鞠躬道歉。相关人员被依法查处。

3月21日晚，先前气势汹汹称举报不实，系造谣要报警的奥凯公司法定代表人王志伟浑身颤抖，眼含泪水，承认奥凯公司以次充好、供应不合格电缆的行为，并向全市人民悔罪、道歉。



- 个别干部职工收受钱物，与奥凯公司串通，违规默许其自行抽取样品、送检样品、领取检验报告，导致多个检验把关环节“失灵”，“问题电缆”在地铁工程建设中畅通无阻。
- 个别干部违规插手干预工程招投标、物资材料采购，违反廉洁纪律，为企业非法牟利提供方便。在全面从严治党的背景下，部分单位落实党风廉政责任不到位，部分党员干部仍然不收敛、不收手，违反党纪国法。

# 事件处理：

- 严肃追究相关政府和监管部门责任。
- 严肃追究相关人员领导责任和监管责任。陕西省按照干部管理权限，对有关政府部门及下属单位问责追责共计122人，涉及厅级16人、处级58人、科级及以下48人，分别给予党纪政纪处分93人、诫勉谈话16人、批评教育9人、解除劳动关系等其他处理4人。对其中17人涉嫌违法犯罪问题移送检察机关立案侦查。



住房和城乡建设部公布关于“西安地铁问题电缆事件”的处罚决定		
处罚人	处罚时间	处罚决定
西安铁一院工程咨询监理有限责任公司	2018年1月21日	单位工程监理综合资质降为房屋建筑工程监理甲级、市政公用工程监理甲级、公路工程监理甲级、铁路工程监理甲级和机电安装工程监理乙级的行政处罚
陕西兵器建设监理咨询有限公司	2018年1月21日	单位机电安装工程监理资质由甲级降为乙级的行政处罚
和利强	2018年1月21日	吊销一级建造师注册证书，5年内不予注册的行政处罚
孙继军	2018年1月21日	吊销注册监理工程师注册证书，5年内不予注册的行政处罚
赵战锋	2018年1月21日	吊销一级建造师注册证书，5年内不予注册的行政处罚
庞喜	2018年1月21日	吊销一级建造师注册证书，5年内不予注册的行政处罚
肖旭	2018年1月21日	吊销注册监理工程师注册证书，5年内不予注册的行政处罚
黄福寿	2018年4月8日	吊销一级注册建造师注册证书（机电工程专业），5年内不予注册的行政处罚
沈建湘	2018年7月4日	吊销一级注册建造师注册执业证书，注册专业为机电安装工程，5年内不予注册的行政处罚